

H O T Ă R Ă R E A Nr. ____
din _____ 2026

privind respingerea plângerii prelabile formulate împotriva
Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/2026 privind
organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr. 57511/23.06.2026,

Analizând raportul nr. 57512/23.06.2026 al Compartimentului Transport Local, Autorizare Activități Economice din cadrul Direcției Edilitare,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Având în vedere notificarea/plângerea prelabilă a Cemarbet SRL, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 54086/11.06.2026,

Respectând prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Hotărârea nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), alin. (14), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E

Art. 1 Se respinge ca neîntemeiată și nefondată cererea formulată de CEMARBET SRL, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 54086/11.06.2026, cu titlul de **plângere prelabilă**, prin care se solicită revocarea în tot a Hotărârii nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad, cu motivația principală prevăzută în raportul de specialitate elaborat de Direcția Edilitară cu nr. 57512/23.06.2026, care constituie Anexa și care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Prezenta hotărâre se comunică tuturor celor interesați, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. _____ / _____

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență, nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

Referat de Aprobare

Având în vedere notificarea/plângerea prealabilă a CEMARBET S.R.L., înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 54086/11.06.2026,

Luând în considerare:

- prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, cu modificările și completările ulterioare,

- prevederile art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând motivele exprimate prin Raportul Compartimentului Transport Local, Autorizare Activități Economice din cadrul Direcției Edilitare,

Apreciez ca fiind oportună adoptarea hotărârii privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

p.PRIMAR
Călin BIBART
VICEPRIMAR
Lazăr FAUR

RAPORT

Referitor la:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. _____/_____, a domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, prin care propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

Prin plângerea prealabilă petenta solicită **revocarea în tot a Hotărârii nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad** (în continuare: H.C.L.M. Arad nr. 309/2026).

Având în vedere criticile formulate de petenta CEMARBET S.R.L., le apreciem ca fiind **neîntemeiate** pentru următoarele motive:

Așa cum am arătat și în fundamentarea hotărârii locale în discuție, una dintre atribuțiile autorității deliberative este și cea privind protejarea interesului public local. Astfel, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Petentul, lăsând la o parte criticile de neconstituționalitate pe care le invocă prin plângerea prealabilă – critici care exced competenței autorităților locale de a le analiza, invocă un presupus exces de putere al consiliului local al Municipiului Arad în adoptarea H.C.L.M. Arad nr. 309/2026, întrucât nu ar exista o fundamentare obiectivă la adoptarea hotărârii.

Excesul de putere reprezintă exercitarea dreptului de apreciere al autorităților publice prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor. Această definiție legală este stipulată expres în Articolul 2 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Apreciam că autoritatea locală, în virtutea dispozițiilor art. III pct. 6 din O.U.G. nr. 7/2026 prin care a fost introdus art. 18¹ în O.U.G. nr. 77/2009 și-a exercitat dreptul de apreciere în limitele stabilite de actul normativ. În speță, cum excesul de putere apare la granița dintre oportunitatea administrativă (puterea discreționară a autorității) și legalitate, nu este vorba despre o depășire a cadrului normativ de către autoritatea deliberativă sau a competenței, ci tocmai despre exercitarea unui drept de apreciere în limitele stabilite de cadrul normativ (art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009).

Pe de altă parte, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Nu este de neglijat a pomeni și de sondajul de pe site-ul Primăriei Municipiului Arad, sondaj care a permis formarea unui punct de vedere clar al municipalității în urma rezultatului acestuia. Astfel, cu excepția jocurilor organizate de Loteria națională și a pariurilor sportive, cetățenii municipiului Arad, prin reprezentanții lor – consilierii locali, au dorit interzicerea jocurilor de noroc în municipiul Arad. De asemenea, precizăm că proiectul de hotărâre a traversat procesul de transparență decizională și a fost supus unei dezbateri publice în data de 28.05.2026, îndeplinind toate prevederile legale.

În ceea ce privește organizarea de jocuri de noroc de către Loteria Română, prin revizia proiectului de hotărâre s-a eliminat orice prevedere din hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad referitoare la acestea, deoarece prin art. 18 și art. 19 din Ordonanța de Urgență a Guvernului (O.U.G.) nr. 77/2009, statul acordă companiei licența de organizare în mod exclusiv pentru jocurile loto tradiționale și la distanță, noroc, noroc plus, super noroc, expres și lozuri, aceste tipuri de jocuri nefiind autorizate în niciun fel de autoritățile publice locale.

În concluzie, apreciem că din punct de vedere juridic, au fost respectate toate prevederile legale criticate, iar din punct de vedere al tehnicii legislative, hotărârea locală se integrează organic în sistemul legislației fiind corelată întru totul cu actele legislative cu care se află în conexiune și se limitează la competența instituită prin actele normative de nivel superior la care am făcut referire.

În considerarea celor prezentate,

PROPUNEM:

Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de CEMARBET S.R.L., prin care se solicită revocarea în tot a Hotărârii nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

Director executiv,
Liliana FLOREA

Consilier
Cerasela NOVAC

VIZĂ JURIDICĂ
C.J. Sorin CONTRAȘ